

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ד טבת תשפ"א
29 דצמבר 2020
פרוטוקול מס' 176

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים טלפונית בשל משבר הקורונה מיום 28.12.2020

פרוטוקול מס' 176

משתתפים: מר אלון חלווה, סמנכ"ל, ר' אגף בכיר (ביטחון וחירום), מ"מ יו"ר הוועדה
מר ירון שטיינברג, ס' חשב המשרד, חבר
עו"ד נעמה גל, עוזרת ראשית (ייעוץ משפטי), חברה

מר מיכאל רון, רכז בכיר לשכת מנכ"ל, משרד ההתיישבות, נציג יחידה מקצועית
מר אבי מאיר, משרד ההתיישבות, משקיף
גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

התקשרות עם החברה להגנת הטבע לטובת תיאום טיולים למכינות הקד"צ

שם הספק ומספרו: החברה להגנת הטבע (ע"ר 580017499)

תקופת ההתקשרות: שנה, עם אופציה להארכה בשנתיים נוספות

שווי ההתקשרות: 500,000 ₪ כולל מע"מ

סוג ההתקשרות: שירותים

תקנה תקציבית: 04-52-09-11

תיאור מהות ההתקשרות:

מצ"ב פנייתו של מר מיכאל רון, עוזר מנכ"ל ומרכז תחום המכינות הקדם צבאיות במשרד להתיישבות, ממנה עולה כדלקמן:

עם הקמת משרד ההתיישבות והעברת האחריות המיניסטרילית על תחום המכינות הקדם-צבאיות, עלה הצורך בבחינת הצרכים והמחויבות של הממשלה לקידום המכינות הקדם צבאיות בישראל. בין היתר, המכינות הקדם צבאיות פועלות בשטח בפעילויות חוץ רבות הדורשות תיאום ובקרה על פעילותן מתוך ההכרח של שמירת הבטיחות וחיי האדם במכינות.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ד טבת תשפ"א
29 דצמבר 2020
פרוטוקול מס' 176

עד עתה, המכינות השתמשו בשירותיהם של לשכת תיאום הטיולים וחדר המצב של משרד החינוך, אך עם העברת האחריות המיניסטריאלית למשרד ההתיישבות אין אפשרות שהמכינות תמשכנה לעשות שימוש בשירותים הניתנים למשרד החינוך, ולכן ישנו צורך לבצע את ההתקשרות באופן אחר.

החברה להגנת הטבע באמצעות "מוקד טבע בטחון ובטיחות בטיולים", מספקת לגופים ממשלתיים שונים (משרד הרווחה, תגלית, הסוכנות היהודית, ועוד) את השירותים הבאים:

- סיוע בהכנת וקביעת כללי בטיחות בטיולים
- תיאום הטיול עם גורמי הביטחון השונים
- מתן שירותי מוקד 24 שעות ביממה
- העברת מידע בטיחותי וביטחוני וכן עדכוני מזג אוויר 24 שעות ביממה לקבוצות מטיילות
- סיוע בפתרון בעיות חירום המתעוררות במהלך טיול, כולל חילוץ ופינוי
- מידע רב בנושא הטיולים ומסלולים שונים המופיע באתר האינטרנט של העמותה

בבקשת היחידה המקצועית מצוין כי מהבדיקות שנערכו על ידם עולה כי החברה להגנת הטבע היא הגורם היחיד בארץ אשר מסוגל לספק את השירותים המוזכרים לגורמים בשטח במשך 24 שעות ביממה. כמו כן מצוין כי בשנת 2018 ערך משרד החינוך מכרז פומבי לטובת מתן שירותים אלה ובשיחה עם גורמים באגף הביטחון במשרד החינוך נמצא כי רק החברה להגנת הטבע ניגשה למכרז.

כמו כן, בשיחה של היחידה המקצועית עם אגף ביטחון של משרד הרווחה נמצא כי הם פועלים אל מול מוקד טבע כספק יחיד עקב כך שאין גורמים נוספים המעניקים שירותים אלה כלל.

ביום 9.12.2020 פורסמה הודעה בהתאם לתקנה 3א(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **התקנות**) (מס' פרסום 4000525449) ולא התקבלו השגות.

בבקשת היחידה המקצועית צוין כי היקף ההתקשרות חושב על בסיס תעריף של 70 ₪ ליום טיול של מכינה לפי מס' ימי טיול ממוצע בשנים אחרונות.

דין הוועדה

נציג היחידה המקצועית מציג את הבקשה בפני חברי הוועדה ומפרט על השירותים המוצעים על ידי החברה להגנת הטבע. הוא מציין כי כיום השירותים ניתנים על ידי החברה להגנת הטבע למשרד החינוך, אך עם העברת האחריות המיניסטריאלית על נושא המכינות למשרד ההתיישבות, משרד החינוך לא מאפשר למשרד להתקשר עם החברה להגנת הטבע באותו האופן. במענה לשאלה בנושא, מבהיר נציג היחידה המקצועית כי החברה להגנת הטבע מספקת שירותים באמצעות מוקד טבע הן עבור משרד החינוך לבדו, בשים לב למאפיינים הייחודיים לו (כמו גיל המשתתפים בטיולים והיקף השירותים הנדרשים)

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ד טבת תשפ"א
29 דצמבר 2020
פרוטוקול מס' 176

באמצעות לשכת תיאום הטיולים וחדר המצב של משרד החינוך, ובנוסף, בנפרד, שירותים של מוקד טבע, לגורמים אחרים שאינם משרד החינוך, כמו משרד הרווחה, תגלית והסוכנות היהודית.

חברי הוועדה מבקשים פירוט בנוגע אופן חישוב היקף ההתקשרות המבוקש – 500,000 ₪ כולל מע"מ. נציג היחידה המקצועית מציין כי החישוב נעשה על בסיס הצעת מחיר שקיבל מהספק, בתעריף 70 ₪ עבור יום טיול לכל מכינה, ועל בסיס הערכה ביחס לכמות הטיולים השנתית הממוצעת, שהתקבלה ממועצת המכינות הקדם צבאיות בישראל. בירור חברי הוועדה העלה כי סכום ההתקשרות שהוועדה התבקשה לאשר אמור להספיק לתקופה של יותר משנה.

חברי הוועדה מבהירים ליחידה המקצועית כי לאור העובדה שמדובר באישור להתקשר עם ספק יחיד וכן לאור העובדה שחוות דעת שפורסמה התייחסה לתקופת התקשרות של שנה אחת, ההתקשרות תאושר לתקופה של שנה בלבד. בהתאם, היחידה המקצועית התבקשה לעדכן את חברי הוועדה ביחס לסכום ההתקשרות הנדרש עבור שנת התקשרות אחת בלבד, וכן להציג בפניה אסמכתאות, הן ביחס להצעת המחיר שהתקבלה, והן ביחס להערכה ריאלית של כמות הטיולים השנתית בשים לב לתקופה בה אנו מצויים. באותו הקשר מבקש סגן החשב כי הצעת המחיר של הספק תכלול התייחסות לכך שזהו מבחינתו התעריף הנהוג ליום טיול גם עם משרדי ממשלה אחרים עמם מתקשר.

בסמוך לאחר קיום הדיון בוועדה הוצג לחברי הוועדה מסמך מטעם החברה להגנת הטבע ממנו ניתן ללמוד על התעריף עבור יום טיול. יוער, כי בהתאם למסמך זה, העלות היא 70 ₪ עבור כל יום טיול לקבוצה של עד 50 משתתפים. כמו כן, הוצגו נתונים ביחס לכמות ימי הטיול השנתית לשנים 2019 ו-2020.

היחידה המקצועית מציינת כי בחישוב ההתקשרות השנתי היא הסתמכה על נתוני הטיולים היומיים לשנת 2019 לאור העובדה שבשנת 2020 מספר ימי הטיול הושפע מהתפשטות מגפת הקורונה והמגבלות שהוטלו. נציג היחידה המקצועית מציין כי צופה שבשנת 2021 לא תהיה השפעה שלילית על מספר ימי הטיול, כיוון שמקווה שלאחר הסגר הנוכחי (ינואר 2021) יוסרו ההגבלות על טיול בשטח פתוח ומכינות יטיילו יותר מהצפוי על מנת להשלים את הפערים החינוכיים הנוגעים לפעילות בשטח.

התמחור עבור טיולים לקבוצות של מעל 50 ₪ ייסגר במשא ומתן של היחידה המקצועית אל מול החברה להגנת הטבע, ויאושר על ידי סגן החשב.

עד למועד החתימה על הפרוטוקול לא הוצגה אסמכתא מטעם החברה להגנת הטבע לכך שהמחיר עבור יום טיול תואם את המחירים שמשלמים יתר משרד הממשלה. חברי הוועדה מחליטים לאשר את ההתקשרות כמבוקש, אך מנחים את היחידה המקצועית להציג בפניה אסמכתא כאמור מיד לאחר קבלתה. ככל שיתגלה פער משמעותי בין המחיר שהמשרד מתבקש לשלם לעומת המחירים האחרים הנוהגים לימי טיול במשרדים ממשלתיים אחרים, יובא הנושא לדיון מחודש בפני הוועדה.

בהתאם לסעיף 36א לחוק יסוד: הכנסת שעניינו "התפזרות בשל אי קבלת חוק תקציב", משלא נתקבל חוק התקציב עד יום 22.12.2020, יש לראות ביום 23.12.2020 "כאילו החליטה הכנסת על התפזרותה לפני גמר תקופת כהונתה". נוכח האמור, החל מיום 23.12.2020 הפכה הממשלה המכהנת לממשלה יוצאת. במצב דברים זה, על הממשלה לנהוג בריסון ובאיפוק בכל הנוגע להחלטות המתקבלות, הקצאת המשאבים ויזמות החקיקה. לפיכך, על הוועדה לבחון את ההתקשרות בראי תקופת הבחירות.. במסגרת זו, חברי הוועדה בחנו מספר היבטים של ההתקשרות, בהתאם לתשובות של היחידה המקצועית, כדלקמן: אם מדובר בפרויקט שהתגבש לפני פיזור הכנסת; אם הייתה בהתקשרות מעורבות של גורם פוליטי; אם ההתקשרות תיצור

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ד טבת תשפ"א
29 דצמבר 2020
פרוטוקול מס' 176

עובדות מוגמרות אשר יחייבו את הממשלה הבאה; אם יש בהתקשרות כדי להוות הטבה או תועלת לציבור בוחרים מסוים; ואם יש דחיפות וכורח בהתקשרות.

בענייננו, ההתקשרות התגבשה לפני פיזור הכנסת, אין בה מעורבות של גורם פוליטי, היא לא תיצור עובדות מוגמרות אשר יחייבו את הממשלה הבאה, ואין בה כדי להוות הטבה או תועלת לציבור בוחרים מסוים. בנוסף, ישנה דחיפות לאשר את ההתקשרות שכן בלעדיה לא יתקבלו שירותי בטיחות עבור חניכי המכינות. על כן, חברי הוועדה סבורים כי אין מניעה לאשר את ההתקשרות הנדונה בעת הזו.

בהתאם לסעיף 3.3.2 להודעת תכ"ם 1.2.0.6.1 בעניין הנחיות לביצוע התקציב בשנת 2020, ניתן לאשר התקשרות חדשה בסכום של עד 1,000,000 ₪, ככל שעונה על התנאים הבאים:

1. חשב המשרד אישר כי ההתקשרות חיונית.
 2. קיים עבור ההתקשרות מקור בתקציב ההמשכי.
- סגן החשב אישר כי ההתקשרות עומדת בתנאים ולא נדרשת פניה לוועדת חריגים.
האישור כפוף להנחיות החשב הכללי לביצוע התקציב בשנים 2020 ו-2021.

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה לסווג את החלטתה בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.
ההחלטה טעונה את אישורה של ועדת הפטור המשרדית בתאם לתקנה 10א(ב)(1).

ההתקשרות מאושרת ב**שונה** מבקשת היחידה וכמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: החברה להגנת הטבע (ע"ר 580017499)

תקופת ההתקשרות: שנה

שווי ההתקשרות: ₪ 255,570 כולל מע"מ

סוג ההתקשרות: שירותים

תקנה תקציבית: 04-52-09-11

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ד טבת תשפ"א
29 דצמבר 2020
פרוטוקול מס' 176

29/12/2020

29/12/2020

X אלון חלוה
אלון חלוה

X ירון שטיינברג
ירון שטיינברג

29/12/2020

29/12/2020

X מיכאל רון
מיכאל רון, נציג יח' מקצועית

X נעמה גל
ע"ד נעמה גל